

V E N D I M

(Nr.994, datë 02.07.2008)

PËR

TËRHEQJEN E MENDIMIT TE PUBLIKUT NË VENDIMMARRJE PËR MJEDISIN

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe në zbatim të pikës 1, të nenit 3 të Konventës së Aarhusit, ratifikuar me ligjin nr. 8672, datë 26.10 2000 “Për ratifikim e Konventës së Aarhusit “Për të drejtën e publikut për të pasur informacion, për të marrë pjesë në vendimmarrje dhe për t’iu drejtuar gjykatës për çështjet e mjedisit”, me propozimin e Ministrit të Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave, Këshilli i Ministrave,

V E N D O S I:

KREU I TË PËRGJITHSHME

1. Për qëllim të këtij vendimi, termat e mëposhtëm kanë këto kuptime:
 - a. **“Konventë”** , konventa “Për të drejtën e publikut për t’iu informuar, për të marrë pjesë në vendimmarrje dhe për t’iu drejtuar gjykatës për çështje mjedisore” (konventa e Aarhusit), ratifikuar me ligjin nr.8672, datë 26.10.2000 “Për të drejtën e publikut për të pasur informacion, për të marrë pjesë në vendimmarrje dhe për t’iu drejtuar gjykatës për çështjet e mjedisit”.
 - b. **"Autoritet publik"** :
 - (i) organet shtetërore qendrore dhe njësitë e qeverisjes vendore;
 - (ii) personat fizikë ose juridikë që kryejnë funksione publike, administrative, sipas ligjit, duke përfshirë dhe detyra, aktivitete ose shërbime të veçanta në lidhje me mjedisin.
 - (iii) çdo person tjetër fizik ose juridik, që ka përgjegjësi ose funksione publike, ose që ofron shërbime publike në lidhje me mjedisin, nën kontrollin e një organi ose personi, të përmëndur në gerat (i) ose (ii).
 - c. **“Publik i ndikuar”**, publiku i ndikuar, që mund të ndikohet apo që është i interesuar për vendimmarrjen mjedisore, përfshirë edhe OJF mjedisore, që shprehin interes.

2. Termat e tjera, të përdorur në këtë vendim, kanë kuptimin e termave të përdorur në ligjin nr.8934, datë 5.9.2002 “Për mbrojtjen e mjedisit”, të ndryshuar.

KREU II

PJESËMARRJA E PUBLIKUT TË NDIKUAR NË HARTIMIN E POLITIKAVE, STRATEGJIVE DHE PLANEVE TË VEPRIMIT NË ZBATIM TË TYRE, QË KANË LIDHJE ME MJEDISIN

1. Pjesëmarrja e publikut në hartimin e politikave, strategjive, rajonale e kombëtare, të përgjithshme a sektoriale, dhe të planeve të veprimit, në zbatim të tyre, që kanë lidhje me mjedisin, përbën kërkesë ligjore në procesin e hartimit të këtyre dokumentave, që përmirëson përmbajtjen dhe lehtëson zbatimin e tyre .
2. Autoritetet publik gjatë procesit të hartimit të dokumentave të përmëndura në pikën 1, të këtij kreu, pjesëmarrjen e publikut të ndikuar e realizojnë:
 - a. duke i siguruar atij informacionin e nevojshëm për këto dokumenta;
 - b. me përcaktimin e rregullave dhe procedurave sa më të thjeshta;
 - c. me sigurimin e kushteve dhe të zgjidhjeve praktike, të përshtatshme për tërheqjen e mendimit të tij.
3. Për të garantuar pjesëmarrjen e publikut dhe kontributin e tij, autoritetet publike zbatojnë procedurat, si më poshtë vijon:
 - a. Në përputhje me natyrën dhe përmbajtjen e dokumentit të hartuar, idetifikojnë atë , që përbën publikun e ndikuar për rastin konkret;
 - b. Organizojnë njoftimin e publikut të ndikuar, se është hartuar projekti i dokumentit që do të bëhet objekt i debatit publik dhe e ftojnë publikun të njihet me të e të përgatitet për debat.
4. Njoftimi i publikut të ndikuar bëhet nga autoriti publik, që ka ndërmarrë hartimin e dokumentit. Njoftimi shpallet vazhdimisht gjatë 30 ditëve:
 - a. në radio e tv, kombëtare e vendore;
 - b. në faqen e internetit të autoritetit;
 - c. në botime, të përditshme apo periodike, nëse është e mundur;
 - ç. në tabelën e njoftimeve, në vend të dukshëm.

5. Njoftimi shoqërohet me:

- a. të dhënat , në mënyrë të përmbledhur, të dokumentit, objekt debati, që orienton publikun në çështjet më kryesore, për të cilat kërkohen vërejtjet, sugjerimet e propozimet e tij;
- b. përmbledhjen, të përgatitur në gjuhën shqipe, me terminologji të thjeshtë dhe të kuptueshme për publikun;
- c. njoftimin e vendit, ku qëndron i depozituar teksti i plotë i projektit të dokumentit, për t'u lexuar nga publiku i ndikuar;
- d. përcaktimin e afatit kohor për dhënien e mendimit, i cili është jo më pak se 1 muaj nga dita e fundit e shpalljes së njoftimit;
- e. përcaktimin e vendit, të datës dhe orës së organizimit të diskutimit me publikun e ndikuar.

6. Përfaqësuesit e organit, që ka hartuar projektin e dokumentit, drejtojnë takimin, i krijojnë publikut lehtësi proceduriale, që përfaqësuesit e tij të shprehen lirisht, dhe mbajnë procesverbalin e takimit, ku regjistrohen të gjitha vërejtjet, sugjerimet e propozimet e publikut.

7. Grupi hartues i dokumentit e ripunon atë, duke marrë parasysh çdo koment, informacion, analizë apo mendim të paraqitur nga publiku, që vlerësohet i vlefshëm, dhe harton relacionin, që shoqëron projektdokumentin, ku pasqyrohen vërejtjet e publikut, që nuk janë reflektuar në të, duke shpjeguar edhe arsyet pse nuk janë marrë parasysh.

8. Relacioni i përcillet organit vendimarrës, së bashku me projektin përfundimtar të dokumentit e me procesverbalin e debatit me publikun.

9. Dokumentat e përmendur në pikën 1, të kreut II, të këtij vendimi, nuk mund të miratohen, nëse nuk kanë plotësuar kërkesat e këtij kreu, për tërheqjen e mendimit të publikut.

KREU III

PJESËMARRJA E PUBLIKUT GJATË PËRGATITJES SË PROJEKTAKTEVE NORMATIVE PËR MJEDISIN

1. Për të siguruar pjesëmarrjen e publikut gjatë përgatitjes së projektakteve normative mjedisore, Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave (MMPAU) ndërmer këto hapa:
 - a. Publikon matricën e akteve, që do të hartohen e miratohen gjatë vitit kalendarik, në të gjithë publikimet periodike të saj, të shkruara dhe elektronike;
 - b. Njëpërmjet strukturës përgjegjëse, për informimin e publikut, për çdo projektakt, që do futet në procedurat e shqyrtimit e të

miratimit, si dhe njofton publikun e ndikuar, OJF mjedisore dhe grupet e tjerë të interesit në formë elektronike dhe shkresore.

2.Njoftimi hartohet me shkrim dhe publikohet vazhdimisht gjatë një muaji.

Njoftimi, i cili shoqërohet me projektaktin normativ dhe relacionin përkatës , përcakton;

- a. afatin kohor për studimin nga publiku, i cili nuk mund të jetë më pak se 10 ditë kalendarike që nga dita e dërgimit të projektaktit për njohje;
- b. vendin, datën dhe orën e organizimit të diskutimit të projektaktit;
- c. Identitetin e autoritetit publik, përgjegjës për vendimmarrjen.

3. Përfaqësuesit e ministrisë drejtojnë takimin dhe grupi hartues i draftit mban procesverbalin.

4. Grupi hartues i aktit ripunon projektin përfundimtar, duke vlerësuar sugjerimet e publikut dhe të grupeve të interesit.

5. Në relacionin, që shoqëron projektin përfundimtar, pasqyrohen vërejtjet e publikut, të cilat nuk janë reflektuar në material, duke dhënë edhe arsyet.

6. Në fund, organit vendimarrës i përcillen varianti përfundimtar i projektaktit, relacioni shoqërues, bashkë me procesverbalin e debatit me publikun.

7. Projektaktet normative, që i kushtohen mbrojtjes së mjedisit, nuk mund të miratohen nëse nuk kanë plotësuar kërkesat e këtij kreu, për tërheqjen e mendimit të publikut.

8. Tërheqjes së mendimit të publikut dhe të grupeve të ndikuara, sipas dispozitave të këtij kreu, u nënshtrohen edhe projektaktet, që hartohen në kuadër të projekteve, si dhe ato, që ndërmerren jashtë parashikimeve të matricës. Në këto raste, debatin me publikun dhe pasqyrimin e kërkesave në projektin përfundimtar e realizojnë projektet e produkti i tyre nuk merret në dorëzim, nëse nuk janë plotësuar këto kërkesa.

KREU IV

PJESËMARRJA E PUBLIKUT NË VENDIMET PËR MIRATIMIN E VEPRIMTARIVE ME NDIKIM NË MJEDIS

1. Autoritetet publike, që licensojnë veprimtari me ndikim në mjedis, sigurohen me dokumenta se propozuesi i veprimtarisë:
 - a. Ka marrë miratimin e organin e qeverisjes vendore, në territorin e të cilit do të ushtrohet veprimtaria, për instalimin dhe funksionimin e veprimtarisë;
 - b. ka vënë në dijeni publikun e ndikuar dhe ka komunikuar, paraprakisht, me të, për veprimtarinë, që do ushtrojë;
 - c. ka marrë, sipas rastit, deklarata mjedisore, leje mjedisore, leje të integruar, autorizimin ose pëlqimin mjedisor, në kuadër të të cilave është kryer edhe këshillimi me publikun e interesuar;

2. Kërkesat e shkronjave “a” dhe “b” nuk zbatohen kur projekti a veprimtaria, që do të ushtrohet, ka të bëjë me mbrojtjen dhe sigurinë kombëtare, kur në dokumentat e tyre ka informacion, që klasifikohet “Sekret shtetëror”, apo për arsye të konfidencialitetit, teknologjik e tregëtar.

3. Për veprimtaritë, që kanë ndikim në mjedis, Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave, siguron pjesëmarrjen e publikut, duke zbatuar këto procedura:
 - a. Brenda 5 ditëve nga marrjes së kërkesës për t’u pajisur me leje mjedisi, i kërkon Kryetarit të njësisë së qeverisjes vendore, ku do të zbatohet projekti, të organizojë diskutimin me publikun e ndikuar;
 - b. Dërgon në njësinë përkatëse të qeverisjes vendore dokumentet e projektit, a të veprimtarisë, për t’ ia vënë në dispozicion publikut.
Me këto dokumenta kuptojmë:
 - i. Një përmbledhje të projektit teknik dhe të raportit të vlerësimit të ndikimit në mjedis të veprimtarisë që hartohet nga kërkuesi në 10 kopje;
 - ii. projektletjen mjedisore për veprimtarinë, në 5 kopje;
 - iii. tri kopje të dosjes së plotësuar nga kërkuesi, kur pjestarë të publikut duan të njihen në mënyrë të plotë me të.
 - c. Materialet e kërkuara në shkronjën “b”, të kësaj pike, hartohen në gjuhën shqipe dhe me terminologji të thjeshtë.

4. Njësia e qeverisjes vendore dhe Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave, me mjetet e mundësitë, që kanë, njoftojnë publikun e ndikuar, brenda 5 ditëve, nga data e marrjes së dokumentave të përmëndura në shkronjën “b” të pikës 3, të këtij vendimi.

5. Njoftimi hartohet me shkrim dhe publikohet gjatë 20 ditëve, pa ndërprerje:
 - a. në radio e tv – të vendore ;

- b.në faqen e internetit të organit;
- c.në botime, të përditshme apo periodike, kur është e mundur;
- ç.në tabelën e njoftimeve të njësisë të qeverisjes vendore.

6. Njoftimi i qeverisjes vendore përcakton:
 - a. vendin, ku qëndron i depozituar dokumentacioni ;
 - b. afatin kohor për dhënien e mendimit, i cili është jo më pak se 1 muaj nga data e fundit e shpalljes së njoftimit;
 - c. vendin, datën dhe orën e organizimit të diskutimit me publikun e ndikuar.
7. Në diskutimin me publikun marrin pjesë specialistë të ministrisë, kërkuesi me ekspertët e çertifikuar që kanë përgatitur raportin e VNM-së, specialistë të ministrive që kanë lidhje me këtë veprimtari.
8. Specialistët e Ministrisë së Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave mbajnë procesverbalin e takimit, ku shënohen të gjitha sugjerimet, vërejtjet dhe propozimet e publikut.
9. Vërejtjet pasqyrohen në projektletjen. Për propozimet, që nuk reflektohen, jepen argumentet përkatëse.
10. Për veprimtaritë që miratohen me pëlqim dhe autorizim mjedisor, procedurat e përcaktuara në pikat 3-6 të këtij kreu, zbatohen nga agjencitë rajonale të mjedisit .
11. Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave dhe agjencitë rajonale të mjedisit i zbatojnë procedurat e pjesëmarrjes së publikut, të përcaktuara në kreun IV, të këtij vendimi, edhe në rastet e rishikimit apo të ndryshimit të një lejeje mjedisore.

KREU V

PJESËMARRJA E PUBLIKUT NË HARTIMIN DHE ZBATIMIN E PROGRAMEVE TË KONTROLLIT MJEDISOR.

- 1 Për të mundësuar tërheqjen e mendimit të publikut në kontrollet mjedisore të Inspektoratit të Mjedisit, Ministria e Mjedisit, Pyjeve dhe Administrimit të Ujërave informon publikun edhe përmes publikimit në faqen e internetit të:
 - a. programeve vjetore të kontrollit të Inspektoratit të Mjedisit;
 - b. programeve vjetore të monitorimit të mjedisit e të përbërësve të tij;
 - c. planeve mujore të agjencive rajonale të mjedisit.
2. Në grupet e kontrolleve, që organizohen nga Inspektorati i Mjedisit, ftohen të marrin pjesë përfaqësues të qeverisjes vendore, në territorin

e së cilës do ushtrohet kontrolli, si dhe përfaqësues të publikut e të OJF mjedisore, nëse prej tyre ka një kërkesë me shkrim.

3. Raportet e grupit të inspektimeve, në përfundim të kontrollit, përfshijnë edhe komentet, vërejtjet apo sugjerimet e publikut që ka ndjekur inspektimin.

4. Një kopje e raportit të kontrollit depozitohet në njësinë e qeverisjes vendore dhe ajo është e hapur gjatë një muaji, për t'u lexuar nga publiku.

6. Ngarkohen autoritetet publike, të përcaktuara në shkronjën "b", të pikës 1, të kreut I, të këtij vendimi , për zbatimin e vendimit .

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në "Fletoren Zyrtare".

K R Y E M I N I S T R I

SALI BERISHA